

党的组织路线的历史考察与实践启示

吴茂朝

(中共黄石市委党校, 湖北 黄石 435109)

摘要:党的组织路线是党关于组织工作的总的原则和方针,与党的政治路线、思想路线、群众路线密切相关。中国共产党在百年发展历程中,坚持马克思主义政党的组织原则,在组织工作实践中形成了党的组织路线,并一以贯之,结合不同历史时期的组织建设进行丰富发展,积累了丰富的实践经验,为践行新时代党的组织路线,推进党的建设和事业发展提供了有益的理论 and 实践借鉴。

关键词:中国共产党;组织路线;历史考察;经验;启示

中图分类号:D262

文献标识码:A

文章编号:1673-131X(2021)02-0001-10

中国共产党是具有高度组织纪律性和严密组织体系的马克思主义政党。在百年发展历程中,党始终坚持马克思主义建党原则,根据不同历史时期的中心任务确立党的组织路线,推动党的组织工作发展,为实现党的目标任务提供了坚强组织保证。党在新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放新时期和中国特色社会主义新时代,坚持和发展党的组织路线,推进党的组织建设,积累了丰富的实践经验,为贯彻新时代党的组织路线提供了经验和启示。

一、党的组织路线的科学内涵及特征

(一)党的组织路线的内涵

1. 党的路线。党的路线是党为完成一定历史时期的任务,根据其基本政治纲领而确定的指导原则和根本方针,主要包括党在一定时期内的政治任务、奋斗目标以及为此而采取的途径和方法等。按内容的不同,党的路线可分为党的思想路线、政治路线、组织路线和群众路线。这四个方面有机的统一,政治路线是总方针和根本路线,思想路线是认识路线和指导原则,组织路线是组织载体和保证,群众路线是立场和方法。

2. 党的组织路线与党的政治路线、思想路线、

群众路线的关系。党的政治路线又称总路线,是党在一定时期为解决社会主要矛盾、完成主要任务,根据党的基本政治纲领而制定的指导原则、根本方针和总体政策,是制定各项具体方针政策的根本指南,主要包括党在一定时期内的政治任务、目标以及为此而采取的手段和方法。相对于具体工作路线而言,党的政治路线又被称为“基本路线”,是总的方针和根本路线,决定着党的组织路线。

党的组织路线是党根据一定历史时期的政治路线而制定的关于组织工作的总的原则和方针,主要包括党的组织原则、组织制度、组织体系、组织纪律,党员标准和党员发展原则,党的干部政策和干部队伍建设,党的基层组织,党内政治生活准则等,其中最重要、最核心的内容是培养、选拔和使用干部的思想原则和组织原则。党的组织路线由党的政治路线决定,在政治路线和思想路线的基础上制定,服务于党的政治路线,为实现政治路线、思想路线和群众路线提供组织人才保证。

思想路线也称认识路线,指人的认识和实践所遵循的方向、途径、原则和方法。《中国共产党章程》规定:“党的思想路线是一切从实际出发,理论联系实际,实事求是,在实践中检验真理和发展真理。”党的思想路线是中国共产党实践活动的思想原则和思想方法,是党制定政治路线、组织路线和

收稿日期:2021-04-02

作者简介:吴茂朝(1984-),男,湖北麻城人,讲师,硕士,主要从事中共党史和执政党的建设研究。

各项方针政策的基础,也是正确理解和执行党的路线方针政策的思想保证。

群众路线是党正确处理自己与人民群众关系的根本态度和领导方法。党在工作中实行群众路线,坚持一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去。群众路线是马克思主义立场观点的体现,也是党的宗旨、性质的体现。党的群众路线是党的根本工作路线和工作方法,贯穿于党的思想路线、政治路线、组织路线之中,是党的思想路线、政治路线、组织路线的根本实践路径。

(二)党的组织路线的特征

中国共产党是马克思主义政党,是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心。马克思主义政党的先进性属性决定党的组织路线具有政治性、时代性和原则性特征。

1. 政治性。政治性是党的组织路线的根本特征。这是由政党组织的政治属性所决定的。政党是代表特定阶级、阶层或集团的利益并为其利益而奋斗的政治组织。政党为实现组织利益,就要制定一定时期的政治路线。党的组织路线由党的政治路线决定,服务于党的政治路线。一般情况下,有什么样的政治路线,就有什么样的组织路线,为党的政治路线的实现提供组织保证。党的政治路线规定了一定时期党的中心任务和奋斗目标,而党的目标任务要通过党的各级组织和广大党员干部去实现和完成。离开了党的政治路线,党的组织路线就缺乏目标,党的组织就会变得松散,就会失去凝聚力、战斗力。

2. 时代性。时代性是党的组织路线的一个显著特征。党的组织路线是具体的,具有时代性。党和人民的事业发展到什么阶段,党的建设就要推进到什么阶段。这是党的建设的一个基本规律。在党的创建、发展、壮大的不同阶段,在革命、建设、改革发展的不同时期,党的组织路线的重点有所不同。在革命年代,需要扩大党的组织,培养革命队伍;党执政后,需要培养大批能在社会主义建设中发挥先锋模范作用“又红又专”的骨干队伍;改革开放时期,需要培养“革命化、年轻化、知识化、专业化”的党员干部队伍来推进社会主义现代化建设。进入新时代,随着建设社会主义现代化强国新征程的开启,我们党提出了新时代的组织路线。党始终围绕党在不同时期的历史使命和中心任务来确定

组织路线,与时俱进,服从于党的建设要求,服务于党的事业发展。

3. 原则性。原则性是党的组织路线得以贯彻执行保障。贯彻落实党的组织路线的要求是非常严格的,必须遵循马克思主义政党建设规律和组织发展原则。中国共产党建立了包括党的中央组织、地方组织和基层组织在内的严密的组织体系。组织的有机运转、有序发展,需要发挥民主集中制组织原则的保障作用。同时,党的目标任务的落实,也需要坚持一定的政治标准、组织原则,培养、选拔、任用能够贯彻执行党的政治路线的领导干部。离开原则性,党的队伍建设就会偏离正确的政治方向。

二、党的组织路线的历史考察

(一)理论渊源考察:马克思主义政党学说中关于党的组织建设和组织工作的思想理论

马克思、恩格斯在领导无产阶级政党的斗争中,提出了一系列关于党的组织工作的思想理论。一是无产阶级必须组织起来,成立自己的政党组织。马克思、恩格斯指出,无产阶级要在革命中发挥重大作用,就必须建立自己的革命的政党组织,公开申明自己的阶级性,显示无产阶级的力量。“工人阶级在反对有产阶级联合权力的斗争中,只有组织成为与有产者建立的一切旧政党对立的政党,才能作为一个阶级来行动”^[1]。二是要注重党的组织管理,保持党的队伍的纯洁性。马克思、恩格斯强调,发展党员要把牢入口关,保证党员队伍的质量。他们起草的《共产主义者同盟章程》明确规定了加入同盟要坚持的条件和程序,还规定了盟员的权利和义务。在党员管理上,要从严管理,严肃党的组织纪律,维护党的团结统一。为保证队伍的先进性、纯洁性,就要坚决清除“满脑子都是资产阶级的和小资产阶级的观念”^[2]的人。三是重视革命干部的选拔。马克思、恩格斯指出,党的干部是人民的公仆,必须在实践中培养和选拔干部。在总结巴黎公社经验时,恩格斯提出了“防止国家和国家机关由社会公仆变成社会主人”的问题,指出“要担任领导职务还需要熟悉党的斗争条件,掌握这种斗争的方式,具备久经考验的耿耿忠心 and 坚强性格,最后还必须自愿地把自己列入战士的行列

中”^[3],强调了党的干部必须具有的政治素质、知识才能和实践经验。四是无产阶级政党要有严格的组织制度。马克思、恩格斯强调民主选举、党内平等原则,要求党的各级组织和领导成员要由选举产生等;强调党的集中统一、党的纪律等原则,要求党内必须有统一的纲领和章程、统一的组织系统,要严格执行党的纪律。

列宁在领导布尔什维克党和苏维埃政权建设的实践中,丰富和发展了马克思主义政党学说,提出了无产阶级政党组织建设理论。第一,党是无产阶级的先进部队。列宁指出,党是工人阶级的一部分,但不是普通的一部分,而是工人阶级的先进部队,是工人阶级和劳动群众的领导者和组织者,由工人阶级中的先进分子所组成。列宁重视党员发展质量,他曾说:“徒有虚名的党员,就是白给,我们也不要。世界上只有我们这样的执政党,即革命工人阶级的党,才不追求党员数量的增加,而注意党员质量的提高和清洗‘混进党里来的人’。”^[4]为了保证党员质量,维护党的队伍的纯洁,列宁提出并领导布尔什维克党制定了一系列具体要求,例如:制定严格的入党条件,严把入党关;规定吸收新党员必须考查其是否达到党员标准、入党的动机;开展思想教育;等等。第二,党是无产阶级有组织的部队,以民主集中制为组织原则和活动准则。列宁指出,党要有严密的组织和统一的纪律,有从中央组织、地方组织到基层组织构成的统一体系,每一个党员都必须参加党的一个组织,执行党的决议,应该“实行彻底的集中制和坚决扩大党组织内的民主制”^[5]。第三,党必须有严明的纪律。为提高无产阶级政党的战斗力和凝聚力,保证党的组织的团结统一,必须要有严明的组织纪律。列宁指出,布尔什维克党取得成功的主要原因之一是它有着极严格的纪律,得到了整个工人阶级和广大人民群众的真挚拥护。第四,无产阶级政党要有一个坚强的领导核心,要培养干部和选拔各类人才。列宁指出:党要有一个坚强的领导核心;有无坚强的领导核心,直接关系到党和革命事业兴衰成败,“给我们一个革命家组织,我们就能把俄国翻转过来”^[6]。为此,党必须注意培养一批有经验、有很高威信的领导人和忠于党、忠于人民的干部,必须有一个稳定的领袖集团来主持工作。在领导苏俄社会主义建设的过程中,列宁还十分重视人才队伍建设。他指出,无产阶级政党“应该具有出色的吸收人才的能

力”,“应当广泛地、有计划有步骤地并且公开地挑选最优秀的经济建设人员,挑选专业的和一般的、地方的和全国的管理人员和组织人员”^[7]。

马克思、恩格斯和列宁等革命导师关于无产阶级政党组织建设和组织工作的思想,为中国共产党提出和发展党的组织路线奠定了思想理论基础。

(二) 实践历史考察:中国共产党成立百年来组织路线的发展

中国共产党是以马克思主义为指导的无产阶级政党,坚持马克思主义的建党原则,不断推进党的组织建设与发展,提出了党的组织路线的命题,并在革命、建设和改革发展的不同时期进行了丰富和发展,为党的事业发展提供了坚强的组织保证。

1. 新民主主义革命时期(1919—1949年):党的组织路线的提出与初步形成

(1)党的创立和大革命时期对党的组织建设的探索。在1921年7月党的一大通过的决议和纲领中,党明确把马克思列宁主义作为指导思想,规定了党员条件和入党手续,强调要特别注意组织和教育工人,提高工人的觉悟。一大纲领对党的中央组织、地方组织的设置和关系作出了明确规定。中国共产党自成立起,就是一个组织严密、纪律严明的无产阶级政党。党的二大通过的《中国共产党章程》对党员条件、入党手续、党的组织系统、组织原则、党的会议和生活方式等作出了详细规定。党的三大强调党在国共合作中要保持政治上、思想上、组织上的独立性,共产党员要严格执行党的纪律。党的四大通过的《对于组织问题之议决案》把组织建设放到事关党的生存和发展的高度,强调必须加强党的组织工作,扩大党组织的数量,实行民主集中制,加强党的纪律建设,提出了党支部、地方执行委员会、区执行委员会、中央执行委员会四级组织体系。此后,党的组织和党员人数迅速增加,到1927年4月党的五大召开时,全国党员人数达到5.79万。党的五大设立了党的纪律检查机构——中央监察委员会。党的五大闭幕后不久,中央政治局通过了《中国共产党第三次修正章程决案》,明确规定党组织的指导原则为“民主集中制”。

(2)土地革命时期初步提出党的组织路线的命题。大革命的失败使我们党深刻认识到,要推翻旧政权就必须在革命中加强党的领导,争取和组织群众,开展武装斗争。1928年6月,党的六大总结了建党以来的经验教训,确定了“争取群众”的政治路

线,在通过的《组织问题决议案提纲》中首次明确使用“组织路线”一词,提出改造党的组织、党内组织生活、党对群众团体的领导、健全党的地方组织和干部工人化等有关党的组织路线的一系列具体问题。但是,党的六大认为党的工作重心和工作力量在城市,过分强调干部工人化和改变工农比例的意义。此后,一度在党内占据统治地位的“左”倾教条主义实行宗派主义的干部路线和“残酷斗争、无情打击”的错误做法,一批优秀革命干部受到打击,给党的队伍建设和军事斗争造成重大损失。

土地革命时期,毛泽东等运用马克思列宁主义建党原则,依据根据地建设实际,分析了以农民为主要成分的党员状况,提出了一系列建党原则,初步形成毛泽东建党思想,对党的组织路线理论进行了完善。著名的三湾改编建立了“党的支部建在连上”的制度,从组织上确立了党对军队的绝对领导。古田会议在强调从思想上建党的同时,进一步强调了党的民主集中制原则,明确提出要坚持集中指导下的党内民主生活,反对极端民主化。三湾改编和古田会议是党的组织建设的重要历史节点。

(3)抗日战争和解放战争时期形成和确立了党的组织路线。1935年,瓦窑堡会议提出建立抗日民族统一战线的策略方针,同时指出,必须在组织上巩固与扩大党的组织。会议通过的《中共中央关于目前政治形势与党的任务决议》强调,正确的组织路线与干部政策是党完成领导民族战争这个任务的前提,党必须克服“关门主义”倾向,提出吸收新党员的主要标准是“能否为党所提出的主张而坚决奋斗”,社会成分要注意,但不是主要标准;要有成千上万的新干部一批又一批地送达各方面的战线。这标志着党的组织路线与党的政治路线一样,从“左”的错误中走了出来。

1938年秋,党的六届六中全会总结了抗战以来的经验教训,确定了党在战略相持阶段的基本方针和任务,纠正了王明“一切经过统一战线”的迁就主义错误,进一步确立了自遵义会议以来毛泽东在全党的领导地位。在这次全会上,毛泽东提出了“政治路线确定之后,干部就是决定的因素”的著名论断,提出了“才德兼备”的干部标准和“任人唯贤”的干部路线。他指出:“共产党的干部政策,应是以能否坚决地执行党的路线,服从党的纪律,和群众有密切的联系,有独立的工作能力,积极肯干,不谋私利为标准,这就是‘任人唯贤’的路线。”^[8]会议强

调党内生活民主化,坚持民主集中制,扩大党内民主生活,反对极端民主化和自由放任主义,重申党的纪律,首次在党内完整地提出了民主集中制的“四个服从”原则。这一系列论断和决定,标志着党的正确的组织路线的正式形成。1939年10月,毛泽东在《〈共产党人〉发刊词》中正式提出党的建设是一项伟大工程的历史命题。

正确的组织路线保证了党的建设和党的事业的发展。在延安时期,中国共产党开展了著名的整风运动,使党达到了空前的团结统一。1945年召开的党的七大,将毛泽东思想确立为党的指导思想。刘少奇在关于修改党章的报告中提出“群众路线是我们党的根本的政治路线,也是我们党的根本的组织路线”^[9],强调坚持民主集中制,实行高度的党内民主,发扬党员的主动性与积极性,增强党员的责任感,同时,在实行高度民主的基础上实行党的领导的高度集中。刘少奇在报告中对党的干部政策、干部标准、党员义务与权利、党的基础组织等都作了论述。在党的七大上,有关党的组织路线的一系列基本原则被写进大会通过的党章中,以党内根本法规的形式确定下来。在正确的组织路线的指引下,领导干部的素质和能力得到极大提高,全党团结奋战,为取得抗日战争和解放战争的胜利提供了坚强的组织保障。

解放战争时期,党的组织路线体现在适应战略转变、调整党的组织、大规模调动干部和结合土地改革进行整党运动等方面。为落实“向北发展、向南防御”的战略部署,加强党的领导,中央调整和健全了各大区的领导机构,将在延安的干部分批派往各大解放区开展工作。同时,结合土地改革,对农村党的基层组织进行整顿,清理混进党内阻挠和破坏土地改革的地主、富农分子和流氓分子,纠正干部中存在的“左”倾和右倾错误,纯洁党的组织,改进干部作风,密切党群关系,增强基层党组织的战斗力。在革命即将取得全国胜利之时,1948年10月,党中央发布了《关于准备夺取全国政权所需要的全部干部的决议》,提出了准备5.3万名干部的要求,为此开展了大规模的干部训练和调配,从组织上保证了革命事业的顺利发展。

2. 社会主义革命和建设时期(1949—1978年):党的组织路线曲折发展

1949年以后,中国共产党转变为执政党。加强执政党的建设,领导全国人民开展社会主义革命

和建设,成为新的历史任务。早在七届二中全会上,毛泽东就要求党的干部要适应党的工作重心由农村转移到城市的需要,学会建设、管理城市,各项工作都要围绕生产建设中心工作来开展。1951年5月开始,党在全党全军开展整党运动,巩固党的组织,为国民经济的恢复和“三大改造”的完成提供保障。1953年6月,中央正式提出过渡时期的总路线。为从组织上确保总路线的实施,中央召开了第二次组织工作会议,重点研究加强党的干部队伍建设问题,提出改变革命战争年代由各级党委组织部门统一管理干部的“一揽子”干部管理方式,实行分部管理干部和分级管理干部的制度,将管理干部与管理业务结合起来,从制度上保证鉴别干部的科学性,更好地实现人尽其才、才尽其用,调动干部的积极性。

“三大改造”完成后,社会主义制度在我国建立起来,全面开展社会主义建设成为党的中心任务。1957年,毛泽东在八届三中全会上提出,“我们各行各业的干部都要努力精通技术和业务,使自己成为内行,又红又专”^[10],强调党的干部要成为各行各业的行家里手。此后,“又红又专”成为党选拔任用干部的基本标准和党的组织路线的凝练表达。后来,由于对国际国内形势的认识逐渐发生偏差,指导思想也发生了偏差,最后发生了“文化大革命”这样的全局性的严重错误,党的组织路线的发展也随之遭受严重挫折。

3. 改革开放新时期(1978—2012年):党的组织路线得到恢复和丰富发展

1978年党的十一届三中全会召开,会议决定把党和国家的工作重心转移到社会主义现代化建设上来,作出了改革开放的伟大决策,重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线、组织路线。全会恢复了党的民主集中制的优良传统,提出了使民主制度化、法律化的重要任务,强调要健全党规党法,加强集体领导,审查和解决了历史上遗留的一批重大问题和一些重要领导人的功过是非问题。会后,各领域开始了大规模的拨乱反正。1979年7月,邓小平提出“思想路线政治路线的实现要靠组织路线来保证”^{[11]190}的重要论断。在当年全国组织工作座谈会上,中央明确提出新时期党的组织路线,“就是要使党的组织工作、干部工作能促进和确保四个现代化的实现,就是以我们党的建设和干部工作去保证党的政治路线的实现”^[12]。党的组织

路线的恢复为各项事业走上正确道路提供了组织保证。

1980年8月,邓小平在《党和国家领导制度的改革》讲话中,强调选拔干部要坚持德才兼备的标准,同时指出“在这个前提下,干部队伍要年轻化、知识化、专业化”^{[11]326}。1982年9月,党的十二大通过的新党章明确规定:“党的干部是党的事业的骨干,是人民的公仆。党按照德才兼备的原则选拔干部,坚持任人唯贤,反对任人唯亲,努力实现干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化。”党中央制定的《关于党内政治生活的若干准则》、邓小平发表的《党和国家领导制度的改革》讲话,对加强党的领导、规范党内政治生活、加强组织建设产生了深远影响。

为保障新时期党的基本路线的贯彻执行,党中央十分注重组织路线问题。1994年9月,党的十四届四中全会集中讨论了党的建设问题,对推进党的建设新的伟大工程作出了全面部署。江泽民指出:“马克思主义执政党不仅要有正确的思想路线和政治路线,而且要有正确的组织路线,关键是要选好人、用好人。”^{[13]418}胡锦涛也指出,“党的组织工作为党的政治路线即党的基本路线服务,是党的建设的一条根本经验,是组织工作必须遵循的根本原则”^[14],要以造就高素质的党员、干部队伍为重点加强组织建设,把建设高素质的执政骨干队伍作为党的执政能力建设的重要内容。2000年6月,党中央制定了《深化干部人事制度改革纲要》;2005年4月,第十届全国人大常委会第十五次会议审议通过《中华人民共和国公务员法》,这是推进干部人事工作科学化、民主化、制度化的重大举措。2002年,中共中央、国务院印发《2002—2005年全国人才队伍建设规划纲要》,首次提出要实施“人才强国”战略;2002年12月,中央召开的全国组织工作会议明确提出了“党管人才”原则。将人才工作纳入党的组织工作,是新时期党的组织工作的一个显著特点。

重视党的基层组织建设,是改革开放新时期党的组织路线的重要内容。1983年10月,党的十二届二中全会通过了《中共中央关于整党的决定》,确定从1983年冬季开始,用三年时间分期分批对党的作风和党的组织进行一次全面整顿。通过全面整顿,纯洁了党的组织,教育了广大党员干部,积累了新时期党的建设有益经验。江泽民指出:“党的

基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。”^[15]胡锦涛指出:“任何时候任何情况下,我们都要高度重视并切实做好抓基层打基础的工作,不断提高基层党组织建设科学化水平。”^[16]为适应改革开放新时期社会结构的变化,党中央对发展党员的标准作了调整。2001年7月,江泽民在庆祝建党八十周年讲话中指出,“能否自愿地为实现党的路线和纲领而奋斗,是否符合党员条件,是吸收新党员的主要标准”,“要把承认党的纲领和章程、自觉为党的路线和纲领而奋斗、经过长期考验、符合党员条件的社会其他方面的优秀分子吸收到党内来”^{[13]286},扩大党员队伍的来源,夯实党的执政基础。

4. 党的十八大以来(2012年至今):新时代党的组织路线的提出

党的十八大的召开标志着中国特色社会主义进入新时代,带领全国人民建设社会主义现代化强国成为新时代中国共产党人的伟大历史使命。以习近平同志为核心的党中央全面推进党的建设新的伟大工程,着力解决党的建设面临的突出问题,在实践中提出了新时代党的组织路线。

党的干部队伍建设事关党的长期执政问题。2013年6月,习近平总书记在全国组织工作会议上强调,要建设一支宏大的高素质干部队伍,确保党始终成为坚强领导核心,并提出了“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的新时代好干部标准。

严密的组织体系是马克思主义政党的优势所在、力量所在。习近平总书记指出:“党的力量来自组织。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。”^[17]党的十八大以来,党的组织体系建设突出表现在加强党的组织制度建设方面,出台了《中国共产党支部工作条例(试行)》《中国共产党农村基层组织工作条例》《中国共产党工作机关条例(试行)》《中国共产党党组工作条例》《中国共产党地方委员会工作条例》《中国共产党中央委员会工作条例》《中国共产党发展党员工作细则》等党内法规制度。

当前,国际国内正在发生深刻变化,发展是第一要务,人才是第一资源。党的十八大以来,党加快推进人才强国战略,强调人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源;坚持党管人才原则,深化人才发展体制机制改革,加强政治引领和政治吸纳,建设人才大国、人才强国,为现代化建设

事业集聚各方面人才资源。

2018年7月,在总结党的历史经验特别是党的十八大以来全面从严治党成功经验的基础上,习近平总书记在全国组织工作会议上提出了新时代党的组织路线,这就是:“全面贯彻新时代中国特色社会主义思想,以组织体系建设为重点,着力培养忠诚干净担当的高素质干部,着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才,坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤,为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。”^[18]这在党的历史上第一次完整准确地阐释了党的组织路线的科学内涵,回答了新时代关于党的组织工作的一系列重大理论和现实问题,明确了新时代党的组织工作的指导方针、重点任务、目标导向和实践要求,为新时代党的组织工作提供了根本遵循。2021年4月30日,中央政治局召开会议,审议通过了《中国共产党组织工作条例》。会议强调,做好新时代组织工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持组织路线为政治路线服务,把党的领导贯彻到组织工作全过程各方面。习近平总书记提出的新时代党的组织路线,是对党的组织建设历史经验的深刻总结,是对马克思主义建党学说的继承与发展。

三、党的组织路线发展的实践经验

建党百年来,中国共产党根据不同历史时期的中心任务,把党的组织路线作为党的建设伟大工程的重要内容,科学把握党的组织路线的内在规定性要素和外在关联性要素,统筹推进它们有机协调运行,推动党的组织路线在党的建设实践中形成、丰富和发展,积累了丰富的实践经验。

(一)党的组织路线发展要坚持正确的思想路线,以科学的理论为指导

坚持发挥科学理论的强大的思想引领力,是马克思主义政党的优秀传统。中国共产党是一个用马克思列宁主义武装起来的先进政党。党的建设、党的组织发展必须坚持马克思主义的正确理论原则,坚持用马克思主义的思想路线来指导组织路线的发展,以马克思主义党的学说来指导党的组织建设。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,是中国人民和中华民族的先锋队,要担负起民族复兴的伟大历史使命,就需要用科学的理论思维来指导革命、建设和改革实践。离开了马克思主义的思想路

线,党的组织路线就会偏离正确的方向,党的组织发展、党的建设就会遭受挫折,党的事业发展就会受到影响,这是被党的组织路线的历史发展所证明了的。在建党初期,党坚持以马克思列宁主义为指导,党的组织逐步发展壮大。土地革命早期,王明“左”倾教条主义推行宗派主义的干部路线和“残酷斗争、无情打击”的错误做法,给党的队伍建设和革命斗争造成了重大损失。遵义会议以后,正确的思想路线开始在党中央占主导地位。党的七大确立了毛泽东思想为党的指导思想,确立了实事求是为党的思想路线,确立了正确的组织路线,为抗日战争和解放战争的伟大胜利提供了保障。“文化大革命”时期,党的实事求是的思想路线受到严重破坏,党的组织路线被严重扭曲,党的组织和党的事业遭到严重破坏。十一届三中全会以后,党重新确立了“解放思想,实事求是”的思想路线,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,党的正确的组织路线得到恢复和发展,推动了党的建设新的伟大工程和党的事业发展。党的十八大以来,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,党中央提出了新时代的组织路线,为全面建设社会主义现代化强国提供了坚强有力的组织保障。

(二)党的政治路线决定着党的组织路线,组织路线为党的政治路线服务

有明确的革命斗争纲领是无产阶级政党的显著优势。中国共产党根据各个历史阶段的实际,科学地确定了各历史时期的政治任务和具体行动纲领,即党在一定历史时期的政治路线。政治路线总揽全局,为党的全部工作指明了方向、目标和航道。在不同历史时期,党的政治路线所确定的中心任务不同,为完成中心任务所需要的组织队伍也有所不同。革命年代,为完成领导新民主主义革命斗争的任务,需要巩固和扩大党的组织,建设一个强大的革命型政党,这就要求党的组织路线回答如何在农民和城市小资产阶级占多数的革命力量中发展和巩固党的组织问题,回答如何在革命过程中加强党的干部队伍建设问题。革命取得全国胜利后,党的八大提出了集中力量进行社会主义建设,把我国尽快地从落后的农业国变为先进的工业国的总任务。为适应领导社会主义建设的需要,党提出干部要“又红又专”,成为各行各业行家里手。十一届三中全会后,党和国家的工作重心转移到社会主义现代

化建设上来,需要大批“革命化、年轻化、知识化、专业化”的干部领导社会主义事业,培养“面向现代化,面向世界,面向未来”的党和国家事业的接班人。中国特色社会主义进入新时代后,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴,党中央提出了新时代党的组织路线,强调要巩固党的组织体系、培养高素质的干部队伍、健全党的组织制度,为新时代中国特色社会主义事业发展提供坚强的组织保证。在党的正确的组织路线指引下,党培养、选拔了大批优秀的干部到革命、建设和改革发展的各条战线上,团结带领人民群众为实现各阶段的历史任务而奋斗。

(三)组织体系建设、队伍建设和组织制度建设有机协调配合,确保党的组织路线发挥积极作用

在本质上,政党是代表一定阶级利益的社会政治组织。作为组织,就有着组织的构成元素,包括组织架构、成员和维系组织运转的制度机制等。党的组织路线是党制定的关于组织工作的总的原则和方针,包括党的组织体系和维系这个组织有机运转的制度、组织内的各个组成部分及其关联机制,涉及组织体系、队伍力量、组织制度等内容要素。这些要素间相互联系、相互影响,有机协调运转,构成党的组织路线发挥积极作用的动力机制。党的力量来自组织,党的全面领导、党的全部工作要靠党的组织去实现、去完成。要有效发挥组织的作用,就需要不断优化组织架构,健全组织体系,扩大党的组织和党的工作的覆盖面,汇聚党员、干部和党的各基层组织的力量。中国共产党坚持不断加强党的组织体系建设,在历史任务变化过程中不断优化着党的组织架构。为适应社会主义市场经济体制下党的组织建设的需要,党的十六大修订的党章规定,要“把承认党的纲领和章程、自觉为党的路线和纲领而奋斗、经过长期考验、符合党员条件的其他社会阶层的先进分子吸收到党内来”。在干部队伍建设上,从“又红又专”到“革命化、年轻化、知识化、专业化”,再到新时代“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准,党对干部队伍建设的要求不断深化。在党的组织制度建设上,一以贯之地坚持马克思主义政党的民主集中制原则,并在党的建设实践中对党的组织制度进行了丰富、发展和完善。例如:1980年制定了《关于党内政治生活的若干准则》,2016年制定了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》;党的十

八大以来制定或修订了《中国共产党支部工作条例(试行)》《中国共产党农村基层组织工作条例》《中国共产党党组工作条例》《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》《中国共产党组织工作条例》等一系列党内法规制度。党的力量来自组织,严密的组织体系发挥着凝聚党的队伍、巩固战斗堡垒的作用;高素质的党员干部队伍增强了党组织的创造力、组织力;党的组织制度则为维系党的组织体系和加强党员队伍建设提供制度保证。党的组织路线发展历史表明,党的组织体系建设、队伍建设和组织制度建设有机协调配合,是党的组织路线的内在规定性要求。

(四)要紧密结合党的群众路线来贯彻执行党的组织路线

群众观点是马克思主义政党的基本观点,体现党的性质和宗旨。中国共产党在长期斗争中形成了“一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去,把党的正确主张变为群众的自觉行动”的群众路线,这是我们党的生命线和根本工作路线。中国共产党是马克思主义政党,党的根基深植于人民,党的力量来源于人民,要把人民群众中的先进分子吸收到党的队伍中来;党的干部要坚持群众路线,党员在群众中要发挥先锋模范作用,要通过发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用来贯彻执行党的路线方针政策。在新民主主义革命时期,党通过走群众路线,开展土地革命,发展壮大了党的组织,锻炼了党的干部,增强了为人民服务的意识,形成了密切联系群众的优良作风。在社会主义革命、建设和改革过程中,党教育、培养和选拔了一批批忠于党和人民事业的优秀干部和人才,增强了党的动员力、向心力和凝聚力。在组织建设上,充分发挥党的基层组织动员群众、组织群众、教育群众、引导群众、凝聚群众的作用;在组织制度和组织纪律上,保障党与人民群众的密切联系,坚决清除脱离群众、走向人民对立面的少数腐败分子。紧密结合党的群众路线来贯彻执行党的组织路线,是我们党的组织路线取得成功的一条重要经验。

四、党的组织路线发展实践对践行新时代党的组织路线的启示

百年来,党的组织路线适应党的建设和事业发

展需要,推动党从小到大、由弱到强,实现由革命党到执政党的成功转变,推动中华民族实现由站起来、富起来到强起来的转变。党的组织路线发展实践为党的建设和事业发展积累了宝贵的经验,也为践行新时代党的组织路线提供了许多有益的启示。

(一)坚持以党的科学理论为根本遵循,把用党的科学理论武装全党作为首要任务

思想是行动的先导,理论是实践的指南。在党的组织路线发展实践中,坚持正确的思想路线,以科学理论为指导,是党的组织路线百年发展的重要经验启示。习近平总书记也强调,“组织是‘形’,思想是‘魂’。加强党的组织建设,既要‘造形’,更要‘铸魂’”^[19]。指导思想是一个政党的精神旗帜和灵魂。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果,是党必须长期坚持的指导思想。贯彻新时代党的组织路线,首要任务就是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党,党的各级组织要自觉用科学理论指导党的组织建设,结合实际推动改革创新,为肩负起新的伟大历史使命提供坚强的组织保证;要持续深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传学习,提高广大党员特别是领导干部的马克思主义理论水平,提升用马克思主义立场观点方法分析问题和解决问题的能力,自觉做到真学真懂真信真用,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

(二)坚持党的基本路线不动摇,坚持和发展中国特色社会主义

党的组织路线服务于党的政治路线,正确的政治路线要靠正确的组织路线来保障。坚持和完善党的领导、坚持和发展中国特色社会主义,是贯彻新时代党的组织路线的基本要求,必须贯彻到党的组织建设、组织工作的全过程各方面。进入新时代,坚持党的基本路线不动摇,开启全面建设社会主义现代化国家新征程,是党的新的历史使命。新时代党的组织路线要服务于新时代党的历史使命。要坚持和加强党的全面领导,提高党的执政能力和执政水平,建设坚强的马克思主义执政党,为推进中国特色社会主义事业提供坚强的政治保证和组织保证。党的各级组织和全体党员,特别是各级领导干部,要自觉坚持党的基本路线不动摇,肩负起推进中国特色社会主义事业的时代使命,坚持正确的政治方向,提高政治能力,积极投身改革发展,推动党和人民的事业始终沿着中国特色社会主义道路前进。

(三)坚持系统思维,健全党的组织体系,造就高素质干部人才队伍,完善党的组织制度,发挥党的组织优势

党的组织体系、党员干部人才队伍、党的组织制度是党的组织路线的基本要素,三者协调配合形成党的组织路线发挥作用的动力机制。要抓好党的组织体系建设,适应经济社会发展新情况,建强党的基层组织,发挥包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系的优势,推动改革发展。注重提高党员发展质量,把各方面优秀人才吸纳到党的队伍中来。加强党员教育管理服务工作,增强党员队伍生机活力,坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤,建设高素质的干部人才队伍,为中国特色社会主义事业发展夯实干部人才根基。制度是保障,党的组织发展、队伍建设需要制度保证,要适应党的事业发展和全面从严治党的需要,建立健全包括组织设置、组织生活、组织运行、组织监督等在内的完整的组织制度体系,从制度上保障党的组织建设,提升组织力,发挥党的组织优势。

(四)坚持以人民为中心的思想,贯彻落实“五个抓好”的基本要求

始终坚持以人民为中心,是习近平新时代中国特色社会主义思想的根本立场,是党的群众路线基本观点的体现,是新时代践行党的组织路线的价值取向。2020年6月29日,在主持中央政治局第二十二次集体学习时,习近平总书记就贯彻落实好新时代党的组织路线问题,提出了“五个抓好”的基本要求,即“抓好坚持和完善党的领导、坚持和发展中国特色社会主义”,“抓好用党的科学理论武装全党”,“抓好党的组织体系建设”,“抓好执政骨干队伍和人才队伍建设”,“抓好党的组织制度建设”。这是对践行新时代党的组织路线作出的重大部署。加强党的组织建设,根本目的是坚持和加强党的全面领导,为推进中国特色社会主义事业提供坚强的组织保障。要把以人民为中心的思想贯穿到组织工作全过程各方面,贯彻到落实“五个抓好”基本要求的具体实践中,把突出人民群众主体地位作为推动组织工作的价值取向,把维护人民群众的利益作为开展组织工作的根本任务,把提升人民群众满意度作为改进组织工作的目标追求。要教育引导全党自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,保持坚强政治定力和正确前进方向,充分发挥各级党组织的政治功能和组织功能,把广大党员、干部和各方面人才有效组织起来,把广大人民

群众广泛凝聚起来,形成夺取新时代中国特色社会主义新胜利而团结奋斗的强大力量。

参考文献:

- [1] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 马克思恩格斯选集:第2卷[M]. 北京:人民出版社,1995:611
- [2] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 马克思恩格斯选集:第3卷[M]. 北京:人民出版社,1995:685
- [3] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 马克思恩格斯选集:第4卷[M]. 北京:人民出版社,1995:399
- [4] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 列宁选集:第4卷[M]. 北京:人民出版社,1995:51
- [5] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 列宁全集:第11卷[M]. 北京:人民出版社,1986:325
- [6] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 列宁选集:第1卷[M]. 北京:人民出版社,1995:406
- [7] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 列宁全集:第41卷[M]. 北京:人民出版社,1986:272
- [8] 中共中央文献编辑委员会. 毛泽东选集:第2卷[M]. 北京:人民出版社,1991:526
- [9] 中共中央文献编辑委员会. 刘少奇选集:上卷[M]. 北京:人民出版社,1981:342
- [10] 中共中央文献研究室. 毛泽东文集:第7卷[M]. 北京:人民出版社,1999:309
- [11] 中共中央文献编辑委员会. 邓小平文选:第2卷[M]. 北京:人民出版社,1994
- [12] 中共中央组织部. 十一届三中全会以来党的组织工作文献选编[M]. 北京:中共中央党校出版社,1986:17
- [13] 中共中央文献编辑委员会. 江泽民文选:第3卷[M]. 北京:人民出版社,2006
- [14] 中共中央文献编辑委员会. 胡锦涛文选:第1卷[M]. 北京:人民出版社,2016:47
- [15] 中共中央文献编辑委员会. 江泽民文选:第1卷[M]. 北京:人民出版社,2006:249
- [16] 胡锦涛. 在会见全国先进基层党组织和优秀共产党员代表时的讲话[N]. 人民日报,2010-07-01(01-02)
- [17] 中共中央党史和文献研究院. 十九大以来重要文献选编:上[M]. 北京:中央文献出版社,2019:572
- [18] 习近平. 在全国组织工作会议上的讲话[EB/OL]. (2018-07-03)[2021-02-22]. <https://www.12371.cn/2018/09/17/ARTI1537150840597467.shtml>
- [19] 习近平. 贯彻落实新时代党的组织路线,不断把党的建设得更加坚强有力[EB/OL]. (2020-07-31)[2021-02-24]. http://www.xinhuanet.com/politics/2020-07/31/c_1126309601.htm

(责任编辑:唐银辉)

The Historical Investigation and the Practical Enlightenment of the Organizational Line of the Communist Party of China

WU Mao-chao

(Party School of Huangshi Municipal Committee of CPC, Huangshi 435109, China)

Abstract: The Party's organizational line is the Party's general principles and guidelines for organizational work, and is closely related to the Party's political, ideological and the mass lines. In the course of one hundred years of development, the Communist Party of China has adhered to the organizational principles of Marxist political parties, and formed the Party's organizational line in the practice of organizational work. Consistently, it has pushed enrichment and development by combining organizational construction in different historical periods, accumulated abundant practical experience, and provided beneficial theoretical and practical references for practicing the Party's organizational line in the new era and advancing the Party's construction and career development.

Key words: the Communist Party of China; organizational line; historical investigation; experience; enlightenment

“庆祝中国共产党成立 100 周年”专栏稿约

为庆祝中国共产党百年华诞,推动“四史”学习研究取得新进展,金陵科技学院学报(社会科学版)于 2021 年开设“庆祝中国共产党成立 100 周年”专栏,特向学术界征集专栏文章。现将有关事项通知如下:

一、征稿内容。围绕中国共产党百年奋斗历程,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,宣传和研究中国共产党成立 100 年来的光辉历史和辉煌成就,总结和阐释中国共产党在政治、思想、组织、作风、纪律和制度建设等方面的实践经验与理论创新(具体题目作者自定)。

二、稿件要求。主题鲜明,逻辑严谨,论述得当,史料准确,语言流畅,遵循学术规范,不得一稿多投。字数 8 000 字以上。投稿时请在邮件主题中表明“庆祝中国共产党成立 100 周年专栏征稿”。

三、联系方式。投稿邮箱:xbbjb@jit.edu.cn;联系人:唐老师;联系电话:025-86188838。

金陵科技学院学报编辑部