

DOI:10.16515/j.cnki.32-1745/c.2017.04.013

# 旅游城镇化与新型城镇化的互动与协同

汤 澍,张维亚,徐子琳

(金陵科技学院人文学院,江苏 南京 210038)

**摘要:**新型城镇化是新时期我国社会发展的重要战略之一。旅游业的发展是有效实现新型城镇化发展目标的现实路径,而新型城镇化则是推进旅游发展的有效助力。旅游城镇化与新型城镇化的协同以环境、资源吸引力和基础设施建设为基础,以促进经济社会发展为目标,通过建设旅游卫星城、旅游小城镇、旅游综合体、乡村新社区以及田园综合体等路径,有效实现旅游城镇化与新型城镇化的协同发展。

**关键词:**新型城镇化;旅游城镇化;互动;协同

**中图分类号:**C91;F59

**文献标识码:**A

**文章编号:**1673-131X(2017)04-0057-04

## On Interaction and Cooperation between Tourism Urbanization and New-type Urbanization

TANG Shu, ZHANG Wei-ya, XU Zi-lin

(Jinling Institute of Technology, Nanjing 210038, China)

**Abstract:** New-type urbanization is one of the major strategies of economic and social development during the new period. Tourism development is an important way to effectively achieve the development goals of new-type urbanization, while the new-type urbanization is the effective assistance to advance the tourism development. The cooperation between tourism urbanization and new-type urbanization is based on the environment, resources attraction and infrastructure construction, aiming at promoting economic and social development. The collaborative development of tourism urbanization and new-type urbanization can be effectively realized through the paths of tourism satellite city, small tourism town, tourism complex, new rural community and garden complex.

**Key words:** new-type urbanization; tourism urbanization; interaction; cooperation

新型城镇化是我国现代化发展的必经之路。随着我国旅游产业的日益发展,旅游资源、区位交通、城市规划、旅游发展政策等都会对城镇化发展进程产生直接的影响。以旅游产业为主要动力的城镇化(或称之为旅游城镇化)与新型城镇化作为两个独立的概念,在实践中存在明显的相互作用和协同关系。本文旨在对旅游城镇化与新型城镇化

的互动与协同关系进行分析。

## 一、新型城镇化和旅游城镇化的内涵

### (一)新型城镇化

新型城镇化是在党的十六大提出的“新型工业化”的基础上产生的,二者可谓相伴而生<sup>[1]</sup>。新型城镇化的核心是通过产业融合实现城乡一体化的

收稿日期:2017-11-10

基金项目:江苏省高校哲学社会科学基金项目(2017SJB0487)

作者简介:汤澍(1982-),男,江苏南京人,副教授,硕士,主要从事旅游地发展、游憩空间与游憩者行为研究。

发展目标,也就是在城镇化发展过程中强调产业与城镇化的协同,从而实现产城互动。与传统的城镇化相比,新型城镇化虽然同样以实现人口集聚、非农产业发展、城镇空间优化和城镇居民意识现代化为基本发展目标,但新型城镇化更加强调在上述目标实现的过程中对目标内涵、内容与实现方式的理解与改变<sup>[2]</sup>。所以,新型城镇化不是单纯的“二次城镇化”或“再次城镇化”,而是城镇化概念的转型与延续,它对以城镇化为具体发展目标的社会经济发展过程提出了全面要求。总体而言,新型城镇化要求实现城乡统筹、城乡一体、产城互动、生态宜居、和谐发展,是以实现不同规模等级的城市、城镇、乡村社区等地域单元之间相互促进、协调发展为主要目标的城镇化。新型城镇化对城镇化和发展的质量提出了更高的要求,不仅强调质量的全面性,也突出了目标的提升性,其实质是要消除长期以来我国传统城镇化发展中重数量轻质量、重形式轻内涵的弊端。要实现新型城镇化的发展目标,就必须从产业发展和城镇建设两个角度入手,走集约化、协调化的发展道路,在提升中心城市发展质量的同时,优化城镇空间布局,实现产业协同。

## (二)旅游城镇化

旅游城镇化是指以旅游产业发展为主要动力的城镇化,以旅游地人口向城镇转移为主要标志。旅游城镇化的实质是因旅游产业集聚而引发的旅游地空间和经济结构的改变——城镇规模扩大或旅游城镇数量增加、城镇区域在旅游活动中的作用不断增强等。旅游城镇化现象产生的主要动因是社会经济发展要素因旅游产业布局或转型而集聚,这种要素的集聚带来了旅游地产业结构、空间结构、经济结构和文化结构等方面的改变。旅游城镇化意味着旅游业成为推动城镇发展的重要力量,城镇的发展主线从第一、第二产业逐步向第三产业转移,意味着城镇居民思想的转变,也标志着居民生活水平的提高以及城镇旅游目的地游客消费结构的变化等。

## 二、旅游城镇化与新型城镇化的互动

2014年发布的《国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见》明确指出,“旅游业是现代服务业的重要组成部分,带动作用大”,我国的旅游产业应“坚持融合发展”,要“推动旅游业发展与新型城镇

化相结合”“推动乡村旅游与新型城镇化有机结合”,以期“实现经济效益、社会效益和生态效益相统一”的发展目标。旅游产业因其开放度高、关联性强、投入产出效益明显等特点,成为城市发展和城镇建设的新助力。随着城镇化发展,旅游与城镇化进程不断深化融合,泛旅游产业聚合的城镇化综合开发道路初现端倪。

### (一)旅游产业发展促进新型城镇化

1. 促进产业发展。旅游产业是综合型产业,产业链条长,融合度高,在“互联网+”“旅游+”“全域旅游”等发展理念不断深入人心的背景下,旅游业与农业、商业、制造、信息、文化等产业的交叉度日益提升,在相互渗透与融合中,新业态不断产生,形成众多新的旅游经济增长点。城镇区域旅游业的发展,可以优化城镇经济结构,促进城镇商贸服务业的繁荣,刺激文化产业的快速发展,有效实现产城互动。乡村旅游的发展则可有效促进旅游产业与第一产业的融合,延长农业产业链条,优化乡村产业结构,实现城乡一体化发展。

2. 提供就业岗位。在新型城镇化发展过程中,由于产业结构的调整与优化,城镇将不可避免地面临解决新增就业与转移就业的双重压力。就业问题如不能妥善解决,新型城镇化的发展目标将成为无本之末。而旅游产业是典型的劳动密集型产业,能吸纳相当数量的社会就业人口,同时,旅游产业能够拉动相关产业的繁荣,从而提供更多的就业岗位。世界旅游组织有关调查表明,旅游业直接就业人员每增加1人,就能够帮助5~7人实现间接就业。尤其在农村地区,由于旅游业及相关产业提供的就业岗位具有门槛低、包容性强的特点,能够快速解决因产业结构调整而出现的农村剩余劳动力过多的问题,使农村剩余劳动力离农不离乡,为就地城镇化做好准备。

3. 提高人口素质。旅游活动的普及,为人们提供了更多交往的机会,有利于文化在不同地域之间的传播,为旅游者拓宽视野提供了机会。城市旅游的发展,是将城市作为整体的旅游目的地来看待的,客观上要求统筹开发城市内部的吸引力,旅游活动也就随着城市空间范围的拓展而不断延伸。同时,城市居民对待旅游发展的态度也成为城市吸引力的重要组成部分,一定程度上推进了城市文化氛围的营造和城市人口素质的提升。而乡村旅游业的发展,有利于游客流、资金流、信息流、技术流

等向乡村汇聚,有利于传统生产方式的变革、乡村居民思想观念的更新和文化素养的提高。乡村旅游已成为推动乡村城镇化发展的主要动力。

4. 优化生态环境。旅游业是美丽产业、幸福产业,是关系到人民福祉的产业,旅游产业的发展必须以和谐、美丽的自然环境为前提,“宁要绿水青山,不要金山银山,绿水青山就是金山银山”“绿水青山就是生产力”。在这一系列论述的指导下,旅游产业的发展必然会以生态环境建设为前提,将旅游目的地生态环境建设纳入旅游地发展的统一进程。在全域旅游思想的指导下,宜居、宜业和宜游相统一已成为新时代城镇发展的重要目标。在美丽乡村、田园综合体建设的过程中,乡村生态环境质量的优化将成为乡村旅游转型发展的内涵。

5. 完善基础设施建设。旅游基础设施既包括为游客提供专门服务的旅游上层设施,也包括为当地居民服务的旅游基础设施。旅游设施的完善和服务的提升,其本身也是旅游地社会经济综合服务水平提高的标志。随着旅游空间布局的调整和优化,以推动旅游发展为目的的基础设施建设,将为该区域实现新型城镇化发展目标提供坚实的基础。

### (二)新型城镇化助力旅游产业的发展

1. 提升居民旅游消费水平。城镇化水平的提高,将有效改变居民的消费结构,提升消费水平。居民日益增长的消费需求中,有相当部分是精神层面的文化需求,而旅游是这种精神文化需求的最直接载体。随着新型城镇化的推进,城镇居民的数量将不断增加,而由于生活环境和生产方式的不同,其出游比例明显比乡村居民要高。因此,新型城镇化将大量释放我国城镇人口红利,为国内旅游产业发展提供巨大的市场。研究表明,我国城市化水平的提高能够有效促进居民出游率的增长,我国城市化率每提高1个百分点,居民出游率将增长2.39个百分点<sup>[3]</sup>。

2. 促进旅游产业转型升级。传统的城镇化建设过度追求经济增长和人口转移,在建设中对自然环境和历史文化遗产的保护力度不足,城镇的自然和文化个性难以彰显。在新型城镇化建设进程中,由于发展要求的转变,使得人们能够审视过去发展的弊端,转而走上传承文化、彰显特色的建设道路。而新型城乡关系的构建,不仅有利于城市和乡村文化脉络的梳理和发掘,还有利于富有地域和民族文化气息的特色城镇建设,有利于自然环境的保护,

有利于对城市风貌和田园风光价值的合理追求。这些发展理念的转变和发展道路的转型,将从资源和氛围等方面为新时代旅游产业的转型发展提供助力。与此同时,新型城镇化对产业协调发展、产城互动、生态文明等目标的追求,也对旅游业发展提出了新的要求,指明了新的道路。

## 三、旅游城镇化与新型城镇化的协同

### (一)协同基础

1. 环境基础。新型城镇化和旅游城镇化的协同发展是以环境为基础的,包括经济环境、政治环境以及生态环境。经济环境的良好发展、资本的良好输入都会促进城镇内部的资产重组、投融资体制与管理体制的变革,从而形成新的、有序的结构;良好的政治环境会给新型城镇化和旅游城镇化的发展带来稳定的社会环境,使旅游业与城镇化建设能更好地融合发展;良好的生态环境会使得城镇更有旅游吸引力,能激发游客的兴趣,从而带动旅游业的发展,并带动社会经济的发展与进步。

2. 旅游吸引力基础。一个有旅游吸引力的城镇必定会带来游客数量的增长,继而推动城镇化发展。浙江乌镇从1998年起开始大力发展旅游业,其古镇特色和水乡风貌吸引了无数游客,因此,旅游业已成为当地居民主要的经济来源,生活质量得到了质的提升,城镇化水平也得到了提高。

3. 交通及基础设施建设基础。“行”是旅游的六大构成要素之一。选择何种交通方式、何种交通工具去旅游,是旅游者首先考虑的事情之一,而区位及交通条件则影响旅游目的地的可进入性,所谓“酒香也怕巷子深”就是这个道理。目前,我国节假日时间较短,缩短路途时间、增加景区游览时间是每个旅游者考虑的问题。研究表明,交通运输业的发展与旅游业的发展存在正相关关系,因此,发达的交通运输业有利于我国旅游业的飞速发展。例如:长白山机场的建设,大大提高了长白山景区的可进入性;而新疆伊宁市,虽然旅游资源丰富,但是地处西北边陲,也没有高铁、动车这类快速交通工具,因此在一定程度上影响了其作为旅游目的地的吸引力。交通不便的问题解决了,才会使得该城镇在旅游选择性方面更具有优势,才会有更多的人选择到该地旅游,才会带动该地经济发展。

## (二)协同目标

新型城镇化和旅游城镇化协同发展的目标是提高经济发展水平和人民生活水平。新时代全面建成小康社会的宏伟目标中,实现共同富裕是重要的奋斗目标。新型城镇化建设作为国家的一项重要发展战略,也是以人民富裕为目标来描绘的,而旅游城镇化作为新型城镇化建设的一个分支更是以此为目的。由于旅游城镇化的发展所带来的人口聚集和产业聚集等现象,在一定程度上实现了新型城镇化要求的非城镇人口转移到城镇生活的目标<sup>[4]</sup>。二者的协同是以旅游业的形式带动新型城镇化的发展,从而达到促进城乡融合、发展新兴产业和转变经济增长方式的目的,同时能优化产业结构,改进社会治理。而协同的最终目标就是带动产业的发展、经济的进步和社会结构的转型,从而实现全社会的共同富裕和共同发展。

## (三)协同路径

我国有广袤的国土,不同区域的资源禀赋条件不尽相同,旅游城镇化的发展路径也是多元化的。因此,由于经济社会和环境基础等条件的不同,旅游城镇化与新型城镇化协同发展的具体路径也是多元的。

1. 旅游卫星城。卫星城是指在经济发达地区特别建设于某座中心城市外围邻近的城镇,如都江堰地区就是作为成都的卫星城而存在。都江堰为了彰显其旅游卫星城的内涵,设置了无人区、休闲步道、温泉、滑雪场、熊猫谷等项目,有山有水有娱乐的都江堰,初步显现出“成都旅游休闲度假卫星城”的独特魅力。

2. 旅游小城镇。旅游小城镇的规模较小,旅游资源较为丰富,有自己的特色,能吸引旅游者。近年来,许多省(区)大力提倡发展的旅游风情小镇就是旅游城镇建设的重要方向。旅游风情小镇强调小城镇旅游环境的营造,具有相对稳定的空间边界,其旅游服务设施齐备、服务功能完善,是泛旅游产业要素在一定空间内的聚集。从功能上看,旅游风情小镇既是小城镇建设的单元,也是旅游目的地建设的范围,二者的发展目标相统一,产业路径和空间布局相对稳定。旅游风情小镇将突破传统的镇域概念,其发展可以是以传统城镇为载体的旅游产业转型,也可以是以旅游吸引要素集聚为前提的

城镇空间再造。发展旅游风情小镇,是旅游城镇化与新型城镇化协同的重要路径,通过对城镇空间布局和产业布局的顶层设计,可有效避免建设中的资源浪费和环境破坏。

3. 旅游综合体。旅游综合体有时也被称为“休闲综合体”或“度假综合体”,是指集酒店群、休闲娱乐项目、休闲社区于一体且综合水平较高的旅游休闲聚集区。其按功能不同可以分为温泉旅游综合体、主题公园综合体、滨海旅游综合体等,在提升城市的品牌形象、创造更多的就业岗位、加快产业的转型等方面发挥着巨大作用。

4. 新型农村社区。新型农村社区是加快缩小城乡差距的一种有效方式,这种方式使农民不离开土地就能享受到城市化的生活环境和生活方式,是就地城镇化。如通过观光农业、休闲农业等方式吸引游客,从而实现农村居民收入的增长,实现传统农业人口的就地城镇化。

5. 田园综合体。2017年中央一号文件中首次提出了田园综合体的概念。作为休闲农业和乡村旅游发展的新方式,田园综合体将成为实现城乡一体发展、农业综合开发和农村综合改革的创新路径。田园综合体以“农业+园区”为主要发展方式,实现农业与制造业、文化产业、创意产业等行业的协同发展,推动农业与信息、科技、物流等业态的深度融合。通过发展田园综合体,不但可以转变农业生产方式、改变农村景观风貌、提高农民生活水平,而且可以进一步刺激高端乡村旅游业的发展,实现乡村旅游转型发展与新型城镇化发展目标的有机统一。

## 参考文献:

- [1] 李程骅. 科学发展观指导下的新型城镇化战略[J]. 求是, 2012(14): 35-37
- [2] 单卓然, 黄亚平. “新型城镇化”概念内涵、目标内容、规划策略及认知误区解析[J]. 城市规划学刊, 2013(2): 16-22
- [3] 冯庆, 孙根年. 我国八大区人均GDP及城市化对居民国内旅游的影响[J]. 地域研究与开发, 2016(4): 92-98
- [4] 李强. 旅游城镇化发展模式与机制研究[D]. 长春: 东北师范大学, 2013

(责任编辑:李海霞)