

DOI:10.16515/j.cnki.32-1745/c.2017.04.012

人力资本视角下新生代农民工工作境遇再思考

王 李

(中国劳动关系学院经济管理系, 北京 100048)

摘 要:新生代农民工已成为农民工的主体,是目前我国劳动力供给的主要资源。但新生代农民工的工作境遇普遍不理想,影响了其自身发展以及全社会人力资本累积的效果。以吉林省新生代农民工调查情况为切入点,分析新生代农民工工作境遇与人力资本状况,并从政府、企业、新生代农民工自身等多个维度提出提高新生代农民工人力资本投资、带动其积累保有量的相关建议。

关键词:新生代农民工;工作境遇;人力资本投资;人力资本积累

中图分类号:C91;F241

文献标识码:A

文章编号:1673-131X(2017)04-0053-04

Rethought on the Working Situation of Migrant Workers of New Generation from the Perspective of Human Capital

WANG Li

(China University of Labor Relations, Beijing 100048, China)

Abstract: The new generation of migrant workers has become the main body of the migrant workers, and is the main resource of the labor supply in china at present. However, the current situation of poor working conditions and low wages has affected their own development and the accumulative effect of human capital in the whole society. Based on the new generation of migrant workers in Jilin as the survey object, the paper analyzed their working conditions and the status of human capital, and put forward to relevant suggestions from the three aspects of the government, the enterprises and the migrant workers: to improve the human capital investment to the new generation of migrant workers, and stimulate accumulation amount of human capital.

Key words: the new generation of migrant workers; working condition; human capital investment; human capital accumulation

新生代农民工为城市的发展做出了巨大贡献,但其工作境遇并不理想,人力资本的投资与积累相对不足。因此,需要从多个维度入手,提高新生代农民工人力资本投资与积累,改善其工作境遇,实现农民工的市民化。国内现有研究主要集中在农民工人力资本投资现状、障碍分析以及农民工人力资本投资与经济增长的关系等方面^[1],而对新生代农民工工作境遇的改善、市民化程度的提高以及人

力资本投资积累方面的研究极少。因此本文拟以吉林省为例^①,考察东北地区新生代农民工人力资

① 本文为作者所主持项目的系列研究成果之一,前期已重点研究了我国新生代农民工输出地、输入地即东部、中部及西部部分地区的新生代农民工人力资本情况。考虑样本的全面性,本次在前期调查基础上,以吉林省为代表,重点考察东北地区新生代农民工人力资本的情况,以进一步完善调查与研究。

收稿日期:2017-11-01

基金项目:国家社会科学基金项目(13CJL051)

作者简介:王李(1974-),女,福建福州人,副教授,博士后,主要从事财务管理、人力资本投资及小微金融研究。

本的情况,以期为新生代农民工工作境遇的改善和人力资本投入的提升提供有益参考。

一、新时期农民工人力资源现状

截至 2016 年底,我国农民工总量为 2.82 亿。在学历方面,小学文化程度的农民工占 3.2%,初中文化程度的农民工占 51.3%,高中文化程度的农民工占 32.9%,大专及以上文化程度的农民工占 12.6%。其中,高中以上文化程度人数较 2015 年提高 1.5 个百分点。2016 年接受过非农职业技能培训的农民工占 30.7%,与 2015 年持平。在收入方面,2016 年农民工月均收入为 3 275 元,较上一年增长 6.6%,增速比 2015 年回落 0.6 个百分点。从年龄上来看,18~35 岁的新生代农民工占比达 49.7%,比 2015 年提高 1.2 个百分点。

目前,新生代农民工已逐渐成为农民工的主体。与上一代农民工相比,新生代农民工有着更为强烈的“城市梦”,即便不能留在曾经工作过的一线城市,也要努力留在二三线城市,很少人愿意回到农村务农。与城市同龄人相比,新生代农民工在学历、劳动技能、职业培训及生活保障等方面还有一定的差距,缺乏必要的人力资本累积^[2],无法持续提高就业能力及工作境遇。

二、新生代农民工工作境遇及群体特征样本分析

本文对吉林省长春市、吉林市、四平市、白城市、通化市等地的新生代农民工的就业、教育以及人力资本情况开展了调查与走访,累计对 960 名新生代农民工的收入及从事行业、年龄、受教育情况等进行了问卷调查或电话采访。其中,发放问卷 933 份,收回 752 份,有效问卷 713 份;电话采访 27 人,有效采访 19 人,有 8 人因时间冲突等原因拒绝采访。调查中获取的有关数据的准确性和可信度符合统计要求。

调查结果显示:一是新生代农民工的工作境遇普遍不佳,工作稳定性、工作状况、劳动保护以及子女入托上学等现状都需进一步改善。如新生代农民工的住房自有率低,大多数新生代农民工居住于工地简易房或与他人合租,生活条件较差。而且他

们大多数从事建筑业、市政工程等工作,这些行业人员准入门槛与劳动技能要求较低;而快递、家政、低端装修等服务行业的工资普遍偏低,人员替代率较高,劳动增加值较少(表 1)。二是新生代农民工的工作动机比较一致,即希望通过自身的努力可以在所工作的城市过上稳定的生活^[3],拥有“城市福利”,成为“新市民”(表 2)。三是从学历上看,新生代农民工的教育水平较上一代农民工有显著提高。新生代农民工绝大多数都完成了小学教育,受过高中教育的人数占比逐年提高,但大专以上学历的占比还较低(表 3)。四是新生代农民工新媒体和互联网应用情况较为乐观。他们普遍具有通过网络获取需要信息的能力,这使得通过互联网和新媒体提高其人力资本成为可能。通过“希望参加职业培训”“通过学校教育提高学历”“掌握一门手艺”“参加职业培训”等调查统计来看,也印证了这一结论(表 4)。同时,正是因为这个群体普遍具有网络经验,所以新生代农民工的“市民梦”更加强烈,大多数新生代农民工不愿意再回到农村务农,而是希望能够留在城市发展。五是新生代农民工的平均工资水平稳步增长但情况仍不乐观。根据《吉林省国民经济和社会发展统计公报》:2014 年吉林省的新生代农民工平均工资水平为 3 128 元,2015 年为 3 346 元,2016 年为 3 657 元,较 2015 年增长 8.5%。虽然新生代农民工的平均工资水平逐年增长,但是总体工资水平以及增长幅度,还是低于当地城镇就业人员月平均工资水平和工资增长幅度。

总体上来看,新生代农民工与老一代农民工相比,具备较突出的特征,可以归纳为“六高一低”^[4]。“六高”为:他们与上一代农民工相比,相对受教育程度较高;接受新鲜事务的能力较高;对工作的稳定性与工资水平预期较高;对物质生活与财富期望较高;对社会的认同感预期较强;消费倾向较高,甚

表 1 新生代农民工从事行业及居住情况调查

行业分布	占比/%	居住情况	占比/%
房地产建筑业	29.4	单位宿舍	13.65
市政工程业	7.7	工地简易房	25.33
加工制造业	25.5	单独租房	24.56
住宿和餐饮业	15.3	与人合租	13.27
服务业	14.3	自购房	19.76
其它行业	7.8	其他	3.43

表2 新生代农民工进城工作动机调查

动机	城市就业机会比农村多	收入比农村高	可以学到新技术	向往城市生活	为子女发展打算	提高自身社会地位	受周围人影响	其他
占比	20.1	43.1	4.7	16.3	10.7	1.7	2.3	1.1

表3 新生代农民工受教育情况调查

文化程度占比/%						平均受教育年限/年	参加职业培训占比*/%
小学	初中	高中	中专	高职	大专及以上学历		
0.41	13.53	45.61	14.92	17.31	8.22	11.3	8.53

注: * 为独立指标,不是分布性统计。

表4 新生代农民工工作计划及职业培训情况调查

工作计划				职业培训情况*			
不回农村老家	留在城市,实在不行再回	回老家创业	现在定不下来	未参加职业培训	希望参加职业培训	希望通过学校教育提高学历	希望掌握一门手艺
41.14	34.12	13.49	11.25	91.47	73.00	85.60	75.20

注: * 为独立指标,不是分布性统计;职业培训情况调查选项为多选。

至还有“月光族”农民工,个别新生代农民工还互相攀比,追求品牌,过多的超前消费让新生代农民工的生活陷入更加被动与困难的境地。“一低”为:相对于上一代农民工,新生代农民工的吃苦耐劳精神有所降低。

三、新生代农民工人力资本提升策略

根据劳动力市场的分割理论,劳动力市场可划分为首要市场和次要市场,两个市场互相隔离。首要市场可以提供相对较高的工资、较为稳定的工作以及良好的职业发展通道;而次要市场的工资较低、工作不稳定、工作条件相对较差而且缺少发展持续性。次要市场的劳动力准入门槛低,从业人员主要从事简单的体力劳动。新生代农民工学历相对较低,多为非熟练技术人员,缺乏专门的技术培训与积累,只能在次要市场中寻找就业机会,这也是新生代农民工工资低、工作不稳定的直接原因。所以,剔除其他宏观、微观的影响因素,提高新生代农民工工作境遇的关键在于提高其人力资本的投资与积累,最终改变新生代农民工的工作境遇,帮助其实现市民化。

其一是人力资本投资。人力资本投资包括多个维度,劳动者只有掌握并灵活运用各类知识,才能发挥人力资本的作用,并通过劳动者的劳动来换

取劳动报酬,包括技能投资、培训投资等。持续的教育与培训,能提高劳动者的工作技能、熟练程度以及技术水平等,进而提高劳动者的工作素质与综合能力,达到改善人力资本状况的目的。其二是健康投资。舒尔茨认为:“人力资本理论把每个人的健康状况都当作是一种资本的储备,即健康资本。”作为人力资本的承载体,劳动力如果仅有知识资本,而没有健康,那么人力资本将失去作用,或者效用、价值会大打折扣。这种健康资本是在个人健康状态上的一种扩展,包括身体机能稳定、较强耐受力与承受力、持续工作能力以及抵抗疾病的能力。此外,健康资本还包括心理资本,即经过后天的学习与辅导,建立良好的心理状态,其对于适应工作与生活压力、持续发挥人力资本的效用具有一定的影响。心理资本涵盖了主动性、意志力、自我调节和积极沟通等方面,也是构成人力资本的要素之一。可见,要改善新生代农民工的人力资本,就应该在原有积累的基础上,通过政府的资金支持、政策引导做好主导工作;雇佣新生代农民工的各类企业、社会中介与公益机构,要做好协调、配合工作,发挥各自作用,从不同维度、不同类别、不同层级来改善新生代农民工的人力资本状况(图1)。

第一,发挥政府主导作用。通过财政投入、制度设计、舆论导向等手段加大对新生代农民工人力资本投资的宏观推动力,并努力带动各方力量加入

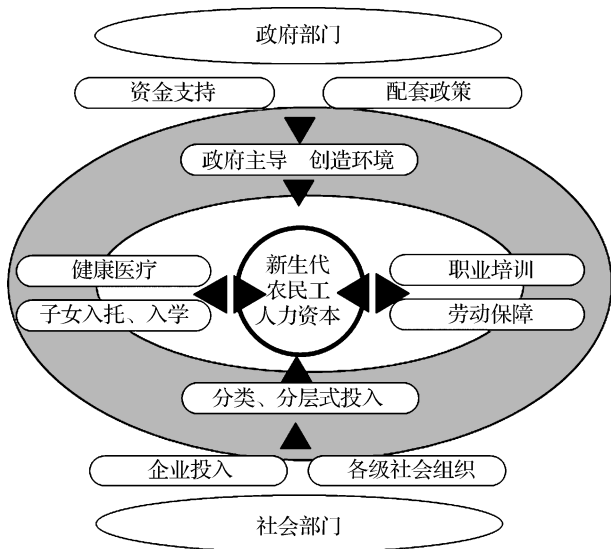


图1 新生代农民工人力资本提升策略框架

到新生代农民工的人力资本投资中来。如：按一定比例从财政资金中拿出专项的新生代农民工后续教育投资经费，保证在新生代农民工的职业教育、学历教育投入方面“不缺钱”；做好制度设计，创造良好条件，为新生代农民工提高教育年限、教育层次提供便利，努力弥补基础教育缺陷、后续教育动力不足；通过减免新生代农民工的学费、降低入学条件、多样化上学方式（普通高校、电大、夜大、自考等），提高与增强新生代农民工继续教育的兴趣与动力^[5]。另外，在制度设计层面应加快废除户籍登记制度、城乡二元的社会保障制度，让新生代农民工真正享受市民待遇；通过政策、舆论引导，建立、培养企业的社会责任意识，使企业意识到，培养新生代农民工不仅仅是对企业资源的组合、利用，更是为社会增加福利，增加全社会人力资本的保有量。

第二，鼓励和引导企业与各类社会组织正面、积极地看待新生代农民工的人力资本投入与产出比。不仅要从小税优惠、扶持政策等方面引导企业，更需要让企业真正意识到对于新生代农民工的人力资本投入不单单是一项成本类的投入，实际上也会推动企业财务绩效的增长，为企业创造利润。具体来说，企业应着重对本单位的新生代农民工展

开职业教育、岗位培训、劳动技能培训等工作，提高新生代农民工的劳动技能，并通过工会组织开展的文体活动，让他们感受到企业的关爱，而这些都将内化为新生代农民工工作的能力与动力，并在实际工作中自然而然地发挥，使原有工作的效能持续增长。

第三，规划、落实新生代农民工人力资本投资的资金渠道。政府、企业和社会组织，要做好人力资本投资的激励工作，其中资金支持是必要条件之一。通过财政资金、企业自有资金、社会资本等多渠道，增加人力资本投入的资金来源^[6]。政府在资金渠道的开拓中，要建立良好的社会氛围，以企业、各类社会组织为实施主体，不能以简单、粗放的模式进行人力资本投资，要类别化、层次化细分人力资本投资的子项目，以便“精”“准”做好新生代农民工的人力资本投资工作。

综上所述，对于新生代农民工来说，如果要打破劳动力首要市场与次要市场的壁垒，改善、提高其工作境遇及工资水平，就要适应劳动力市场的要求。而满足这种要求，需要社会各界共同努力，着力于新生代农民工人力资本的投资与积累。而且对于整个社会而言，增加新生代农民工的人力资本投资也是提高、累积全社会人力资本财富以及提升社会整体福利的必由之路。

参考文献：

- [1] 李晓曼, 曾湘泉. 新人力资本理论——基于能力的人力资本理论研究动态[J]. 经济学动态, 2012(11): 48-51
- [2] 俞林, 张路遥. 新型城镇化进程中新生代农民工职业转换能力驱动因素[J]. 人口与经济, 2016(11): 102-113
- [3] 王绍芳, 王岚. 关注就业技能提升对新生代农民工市民化的重要作用[J]. 经济纵横, 2016(8): 47-50
- [4] 王李. 我国新生代农民工人力资本投资问题研究[J]. 中国劳动关系学院学报, 2014(2): 64-67
- [5] 储宇奇. 我国新生代农民工培训模式的问题与对策[J]. 经济研究导刊, 2016(10): 137-139
- [6] 金丽馥, 强可鉴. 新生代农民工市民化的困境分析与路径选择——基于新型城镇化视阈[J]. 江苏大学学报(社会科学版), 2016(3): 61-64

(责任编辑: 刘鑫)