

DOI:10.16515/j.cnki.32-1745/c.2017.04.002

盐城与烟台中韩合作产业园建设比较研究

骆祖春¹, 赵 坚²

(1. 江苏省社会科学院财贸研究所, 江苏 南京 210004; 2. 江苏省盐城市委党校, 江苏 盐城 224001)

摘要:盐城和烟台是《中韩自由贸易协定》确定的中韩合作产业园所在地。近年来,两个园区分别确定了各自的发展规划、主导产业,取得了一定的成果。借助SWOT分析法,对盐城与烟台中韩合作产业园两园区的优势、劣势、机会与威胁的主要方面进行比较发现,盐城作为长三角都市圈的一个后发城市,蕴藏着很多的比较优势,然而烟台中韩合作产业园发展的一些思路与做法也值得盐城借鉴,最后提出促进盐城中韩合作产业园发展的六点建议。

关键词:中韩自由贸易协定;SWOT分析;发展比较;盐城;烟台;中韩合作产业园

中图分类号:F4

文献标识码:A

文章编号:1673-131X(2017)04-0009-05

Comparative Study on the Construction of China-Korea Cooperation Industrial Parks in Yancheng and Yantai

LUO Zu-chun¹, ZHAO Jian²

(1. Jiangsu Provincial Academy of Social Sciences, Nanjing 210004, China;

2. Yancheng Municipal Committee Party School of CPC, Yancheng 224001, China)

Abstract: Yancheng and Yantai are the two Chinese cities which respectively own a China-Korea Cooperation Industrial Park determined according to China-South Korea Free Trade Agreement. In recent years, the two parks have determined their respective development plans and leading industries, and have made some progress. By using the SWOT analysis method, this article compared the advantages, weaknesses, opportunities and threats of the two China-Korea Cooperation Industrial Parks, and found Yancheng has a lot of comparative advantages as a booming and up-rising city in the metropolitan area of Yangtze River Delta. Some good ideas and practices in the development of Yantai have certain reference significance for the development of Yancheng. This paper proposed six suggestions to promote the development of Yancheng China-Korea Cooperation Industrial park, referring to the practice of Yantai.

Key words: Free Trade Agreement between China and South Korea; SWOT analysis; development comparison; Yancheng city; Yantai city; China-Korea cooperation industrial parks

作为《中韩自由贸易协定》确定的中方中韩合作产业园所在地,盐城和烟台担负着深化中韩经贸合作与文化交流的重任。两个园区的发展基础不

同,发展规划及主导产业定位各异。在与烟台的对比中发现,盐城明显拥有一些后发比较优势,而烟台中韩合作产业园发展的一些好的思路与做法,也

收稿日期:2017-11-20

基金项目:江苏省社会科学基金项目(13EDY031);江苏省社会科学院盐城分院年度重点招标课题(YCSKY201605)

作者简介:骆祖春(1970-),男,江苏连云港人,研究员,博士,主要从事区域经济发展研究。

值得盐城学习借鉴。

一、盐城与烟台中韩合作产业园现有发展基础比较

盐城地处江苏沿海,是国务院公布的长三角都市圈城市之一,处于“一带一路”、长江经济带与江苏沿海开发等三大国家发展战略的交汇点。盐城与韩国隔海相望,是我国对韩经贸发展的重要窗口城市,双方合作成果丰硕,友谊不断加深。韩国现已成为盐城最大的外资来源国和贸易伙伴国,2万多名韩国人在盐城工作、生活。截至2015年,园区已落户现代起亚、摩比斯汽配、新韩银行、京信电子等近1000家韩资企业,总投资额70多亿美元。其中,东风悦达起亚在盐城开办了3个汽车分厂,汽车总销量超过400万辆,已成为中韩产业合作的典范。随着盐城被列为中韩产业园合作城市,韩国企业集聚盐城的势头越来越好,2015年,新批韩资企业数同比增长108.3%,协议总投资额同比增长34.1%,对韩出口额增长60.7%^[1]。

烟台地处胶东半岛,是我国首批开放的14个沿海城市之一,是国家“一带一路”发展战略与半岛蔚蓝经济战略的重要节点城市,区位优势明显,产业门

类齐全,经济社会发展较快。烟台与韩国地缘相近,文化相通,产业互补。近年来,双方经贸往来密切,经贸发展迅速,韩国是烟台的第一外资来源国、第一贸易伙伴、第一进口来源国,人文交流日益频繁,目前约有5万韩国人在烟台工作生活,韩国元素已成为烟台开放发展的一大特色。截至2015年底,韩国累计在烟台投资项目3625个,实际使用韩资551亿美元,占韩国对华投资的8.3%左右^[2],投资领域涉及机械、电子、食品、服装、建材、海运、商贸、金融等诸多行业。烟台是韩国大型企业在我国较为集中的城市之一,韩国在烟台投资额千万美元以上的项目有200多个,总投资额达40多亿美元,其中有LG、斗山、浦项、现代汽车、GS、现代重工、大宇造船、韩华等“世界500强企业”,仅韩国LG集团就在烟台投资了数家大型制造企业,吸引了大批与之配套的上下游企业^[3]。据统计,2014年烟台对韩贸易突破百亿美元大关,2015年烟台对韩进出口总额达110.8亿美元^[2]。

总体来看,盐城与烟台中韩合作产业园的发展基础各有优势与不足,本文借助SWOT分析法,将两园区的优势、劣势、机会与威胁等方面情况简要列示,见表1。

表1 盐城与烟台中韩合作产业园SWOT分析

产业园	优势(S)	劣势(W)	机会(O)	威胁(T)
盐城	处于快速发展阶段; 长三角都市圈城市; 集全省之力打造; 完善的起亚汽车链; 劳动、土地资源优厚; 经济腹地广阔	韩资产业链单一; 韩资规模不大; 航空、海运能力不强; 双边经济互动不强	韩国经济结构调整,产业 中高端环节转移; 长三角产业北移; 起亚汽车升级换代	韩国新万金的分流; 连云港、南通弱分流; 韩资优势衰减、撤离
烟台	经济较为发达; 产业门类齐全; 韩资总体规模大; 交通便捷; 双边经济互动性强; 韩籍人口集聚效应大	缺乏主体产业链; 部分大企业处于颓势; 劳动力成本劣势	韩国经济结构调整,产业 中高端环节转移; 现代、起亚新能源汽车; 造船等产业集聚	韩国新万金的分流; 青岛、威海强分流; 韩资优势衰减、撤离

二、盐城与烟台中韩合作产业园发展规划及主导产业定位比较

盐城中韩合作产业园坚持“一园三区”发展布局,“一园三区”即盐城中韩合作产业园、盐城经济技术开发区、盐城城南新区和大丰港经济区,总规

划面积为210平方公里,启动区45平方公里。盐城中韩合作产业园计划在汽车、新能源汽车、光伏光电、智能装备制造、软件及服务外包、电商物流、大数据、健康美容、临港物流、重型装备制造十大重点产业建设“十大功能平台”,开展与韩国的全面合作^[1]。

烟台中韩合作产业园以国家级烟台经济技术

开发区为基础,分为东西两个区域。东区规划面积60平方公里,拥有周围300平方公里的控规权;西区规划面积289平方公里。烟台中韩合作产业园将立足烟台资源条件和产业基础,在高端装备制造、新能源与节能环保、海洋工程及海洋技术等新兴产业方面以及物流、商贸、金融保险、电子商务、文化创意、健康服务、养生养老等现代服务业方面与韩国企业开展合作^[4]。

三、盐城与烟台中韩合作产业园发展情况比较

(一)盐城中韩合作产业园近年来发展情况

1. 拓展中韩官方合作渠道。2015年下半年以来,盐城先后与韩国新万金开发厅、庆尚北道、大邱广域市签订了《共建中韩产业园区合作谅解备忘录》,着力创新“两国双园”合作模式。2016年5月9日,江苏省政府与韩国产业通商资源部签署《关于加强经贸合作的备忘录》,将盐城中韩合作产业园区建设作为重点内容纳入协议,明确提出双方应促进相互投资,加大宣传和信息交流力度,为促进盐城中韩合作产业园与新万金韩中产业合作园相互投资做出努力。2016年5月27日,盐城市长出席第十四次中韩经济部长会议,就盐城中韩合作产业园建设建言。

2. 江苏省委、省政府先后出台20条扶持政策,省市共同设立20亿元发展基金,全面启动盐城中韩合作产业园“一园三区”建设。在政策支持方面,盐城将优先提供资源保障,创新财税金融政策,扩大投资开放领域,实现贸易方式多样化并争取在产业园内实现人民币资本项目可兑换、利率市场化、人民币跨境使用。同时借鉴上海自由贸易试验区的经验,推进韩商投资审批改革,探索建立负面清单管理模式,创新监管服务模式,为入园企业发展提供符合国际运行规则的营商环境。

3. 取得一批重要经贸合作成果。盐城已搭建起中小企业孵化器、健康美容合作等9个平台,在新能源汽车、工业机器人、健康美容等31个领域达成合作协议,为盐城中韩合作产业园的发展注入了新动能^[3]。重点合作项目包括:国家级盐城经济技术开发区与韩国现代摩比斯株式会社合作投资的新能源汽车电子及电池项目、城南新区与韩国保健产业振兴院合作建设的国际美容健康中心建设项目,已在2016年5月“江苏·韩国经贸合作交流

会”上正式签约;韩国最大的民营孵化器运营机构——睿合博世孵化器株式会社将在盐城中韩合作产业园设立创业孵化器;韩国 EMT 株式会社、央企彩虹集团、江苏东新能源科技有限公司三方准备在东台新上新能源电池材料项目。

4. 改善城市基础设施条件和人居环境。盐城加快推进韩国城、韩国社区、韩国医院、韩国特色街道、韩国风情园等功能配套设施建设,将更多韩国元素融入城市和园区,打造一流营商环境,为来盐城投资兴业、旅游观光的韩国人提供更好的条件,同时为韩商及配偶、子女在居住、就医、上学等方面提供市民化服务。

5. 提升对韩立体交通运能。为争取早日开通大丰港至韩国新万金群山港国际集装箱班轮航线,盐城企业联合韩方有关单位在新万金谋求建立物流基地以及设立海外仓,组织相关企业与新万金共商合作开发现代农业项目,盐城企业联合国内风电企业在新万金进行风电等新能源开发建设。

(二)烟台中韩合作产业园近年来发展情况

1. 加大对韩合作力度。2015年5月27日,烟台市人民政府与韩国新万金开发厅在烟台正式签署合作协议书,为构建“两国双园”合作模式迈出了重要的一步,双方将共同努力把园区打造成中韩投资合作重要项目,为深化两国经贸合作注入新的内涵和动力。烟台市政府还多次对韩国京畿道、韩中央部委机构、相关产业链组织了专题性招商。

2. 中韩新能源汽车产业园成为烟台对韩合作升级的标志性工程。除韩国研发总部外,2016年7月正式运营的烟台现代汽车研发中心是现代汽车唯一一个面向全球的海外新能源汽车研发中心,也是现代汽车在中国设立的第一个独立研发中心。该研发中心集研发设计、车型测试、成果转让及产业化、服务外包等多种功能于一体。依托该研发中心,烟台中韩合作产业园积极进行产业链招商,已与100多家配套企业进行了沟通,重点推进传动器、刹车片、汽车天线等项目落户。2016年,引进的赛普乐汽车配件项目主要生产汽车零部件用聚丙烯塑料,预计2017年下半年投产运营,每年可实现销售收入3.6亿元^[5]。

3. 打造韩资生物医药产业高地。烟台中韩合作产业园重点进行高端制药项目的引进,同时集中引进韩国医疗器械项目,以形成生物医药产业集群效应。目前产业园已成功引进韩国第一大制药企业——韩美药品,并投资5亿美元兴建生产工厂及

研发中心,建设 23 种新药商业化全球生产基地,力争每年销售收入突破 100 亿元。2016 年 2 月,MEKICS 株式会社投资 800 万美元成立烟台世宗医疗器械有限公司,主要生产呼吸机、监视仪、氧饱和度检测仪等,达产后预计年产值过亿元^[5]。

4. 重点打造业达科技园,提升对韩服务业合作水平。围绕跨境电商、健康服务、医疗教育、养生养老等产业,加快国际体检中心、牙科医院、音乐学校等项目引进,持续推动乐天酒店等项目建设,打造集科技研发、金融、信息技术、商务服务于一体的现代服务业体系。同步打造贸易服务平台,推动对韩贸易优势企业赴韩交流合作,引导企业在韩建立公共海外仓,解决跨境外贸时效、成本、清关等方面问题,扩大企业进出口规模。烟台绿叶制药集团收购了韩国爱美美医疗中心,使爱美美先进的医疗模式得以在烟台及国内其他市场推广。

5. 开工建设华安国际·韩国城项目。华安国际·韩国城是一座具有鲜明韩国元素、产城一体化、智慧绿色产业园。该项目已于 2016 年 5 月 28 日开工,总占地面积 20 平方公里,其中 10 平方公里属烟台中韩合作产业园(东区),项目一期规划 2.8 平方公里,建筑面积 348 万平方米。该项目的建设目标是建成中国最大的中韩商品进出口集散地、中韩“千企万户”永不落幕的超级商品展示中心、中国最大的室内主题乐园、中国第一个中韩文化产业合作基地和韩裔海外最大聚集地。该项目所配属的烟台中韩合作产业园(东区)重点发展旅游度假、保税商贸、文化影视三大产业^[6]。

6. 提升对韩立体交通通行能力,重点推动双方物流产业的合作。争取开通中韩铁路轮渡项目,探讨依托德龙烟铁路和烟台港设立铁路集装箱中心站,并配套建设口岸多式联运服务中心,打造韩国经烟台至欧洲的新亚欧大陆桥,带动烟台集装箱等物流业务的发展。借助便捷的交通物流网络,烟台将致力于打造成中国最大的韩国商品集散地。

7. 发展动漫产业。2016 年 5 月,位于中国烟台广告创意产业园区内的烟台—富川中韩文化创意产业示范园开业,韩中漫画影像体验馆建成,现已有部分相关企业签约入驻。

四、盐城中韩合作产业园发展建议

从盐城与烟台中韩合作产业园 SWOT 分析中可以发现,盐城作为长三角都市圈中一个后发城

市,具有很多的比较优势。他山之石,可以攻玉。烟台中韩合作产业园建设的一些好的思路与做法也值得盐城借鉴。

(一)最大程度发挥长三角都市圈的网络优势

盐城是苏北五市中唯一一个入选长三角都市圈的城市,借助该区域合作平台,盐城可以与长三角都市圈其他城市互动,共享中国乃至世界最新的发展信息与理念。盐城发展的参照系将会与长三角都市圈接轨,其中上海、苏州等核心区域的产业整体发展基本与韩国同步,这无疑提高了盐城中韩合作产业园规划与发展的标准,盐城所要承接的韩国项目只能是其目前产业链中的中高端且以高端为主的项目。作为长三角都市圈发展中的“洼地”,无疑将会有更多的产业项目转移、落地到盐城,从而加速盐城产业结构的调整与完善。

(二)充分发挥后发地区的劳动力、土地、产业方面的比较优势

作为长三角都市圈后发城市,盐城有着后发地区劳动力、土地、产业方面的比较优势,这也是盐城持续吸引韩资及其他资本的有利条件。配合产业升级,劳动力资源向人力资本转化势在必行,因此,应提高职业教育规模与质量,引导盐城高校向应用型转型。应以高新技术企业、科技型中小企业、专利示范企业为重点,支持企业创建、升级“两站三中心”,扶持企业建设国家级实验室,加强研发平台和公共技术服务平台建设,创建一批具有行业影响力的技术创新示范企业。支持盐城企业申报“两创示范企业”并承担国家、省、市重大科技专项、科技发展支撑计划等课题,进一步提升创新型企业的创新能力。支持盐城研发水平高的企业研究机构参与遴选江苏省产业技术研究院加盟研究所,推动产学研深度融合,实现科技与产业无缝对接。鼓励有条件的企业并购或建立海外研发机构,就地消化吸收国际先进技术。大力吸引国家级大院、大所、科研基地落户盐城,积极引进国内外知名研究机构和跨国公司研发中心,大力提升工业原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力。

(三)发挥潜在的苏皖广阔腹地优势

长三角都市圈的规划发展无形当中扩大了盐城的经济辐射腹地。盐城要想打造成为长江北翼最大的中韩商品进出口集散地及物流中心,就必须充分发挥潜在的苏皖广阔腹地优势。其中重中之重是建设一个大容量的立体物流运输体系:一是利用徐宿

盐铁路,在徐州对接连云港—新疆—欧洲集装箱班列,或独立开通盐城—新疆—欧洲定期集装箱班列,开辟韩国至欧洲的新通道,这方面盐城有着与连云港相似的地缘优势;二是建设盐城—淮安—盱眙—合肥铁路,这样可以将江苏沿海、淮河经济带与皖江经济带连接起来,打破三地之间的交通瓶颈,改变淮河流域落后的发展面貌;三是以现有的盐城中韩海运航线为基础,构建两国海关认可的水上物流配送系统,可在韩国仁川建立海外仓以及设立大丰港物流仓库,专门用于存放“海淘”商品。此外,可与淘宝、京东合作,打造覆盖长三角北翼的物流网络,以此提高盐城在中韩经贸网络当中的地位与话语权。

(四)做强汽车产业链,带动机器人、高端电子业、工程塑料等产业的发展

盐城与韩国的合作始于现代起亚汽车项目,目前合作已经从最初的汽车产业拓展到节能环保、新能源、电子信息等新兴产业。从韩国及全球产业发展趋势来看,汽车产业的主导地位越发明显,因为汽车产业与电子产业合流的趋势越发明显,汽车产业将成为各国科技竞争的一个重要战场。新能源汽车和智能汽车是汽车产业发展的两大方向,前者涉及电池、电控、电机,后者则包括物联网、人工智能(AI)机器人、负责演算的应用程序处理器(AP)和负责记忆的D-RAM以及Nand-flash等“头脑元件”。若要做强盐城汽车产业链,发展新能源汽车和智能汽车是必然选择。在发展新能源汽车方面,由于现代新能源汽车研发中心已落户烟台,有在烟台就地设厂的可能,因此盐城发展新能源汽车将面临烟台的竞争。从盐城现有产业链来看,还没有涉及“头脑元件”的高端车载电子业,现代集团在此领域也不强,而三星集团和LG集团在此领域经营多年,处于国际发展第二梯队,美国的英特尔、AMD处于发展的最前沿。现代集团的工业机器人研究已经取得重大突破,产品有望进入普通消费市场。此外,汽车产业出现轻型化趋势,高性能塑料市场规模将伴随着汽车行业的发展而不断扩大,预计高性能塑料市场汽车行业占比将从2016年的10%上升至2035年的20%左右。SK化工有限公司、KOLON 塑胶股份有限公司和东丽(Toray)先进材料有限公司是韩国高性能塑料的主要生产商^[7]。上述机器人、高端电子业、工程塑料等产业与汽车产业紧密相关,盐城应重点引进这些领域的相关项目。

(五)跟踪关注韩国生物制药为主的医疗健康产业

生物制药不同于化学制药,是方兴未艾的高科技产业。2015年3月,韩国政府推出“生物保健未来新产业培育战略”,发展目标是将医药品和医疗器械构成的生物保健市场规模从2014年的1.4万亿美元扩张到10年后的2.6万亿美元^[8]。作为产业龙头,三星生物公司将生物制药领域的仿制药作为发展重点,发展目标是要打造全球最大的生物制药代工企业。生物制药为主的医疗健康产业是韩国今后重点发展的产业,盐城应予以跟踪关注。

(六)加快推进盐城的韩国城建设

韩国城是一个集居住、生产、生活服务于一体的载体,旨在为在盐城的韩国人提供仿真式工作生活、消费购物、休闲娱乐、医疗文化等方面的服务,让韩国人更多体会到“家”的感觉。烟台华安国际·韩国城的建设模式值得盐城借鉴,特别是要将韩国商品市场建设作为韩国城建设的一个重要组成部分。

参考文献:

- [1] 赵坚. 中韩盐城产业园的资源条件与发展基础[J]. 各界, 2017(6): 5-6
- [2] 朱苏琴, 马刚, 姚建军. 中韩(烟台)产业园创新创建模式[N]. 中国商报, 2016-03-02(C03)
- [3] 中韩自贸区协定, 老百姓得啥实惠? [N]. 烟台日报, 2015-06-02(003)
- [4] 刘新国. 11个产业支撑起中韩产业园[N]. 烟台日报, 2015-06-04(001)
- [5] 马双军, 王聪. 烟台开发区启动对韩合作升级版[EB/OL]. (2016-05-03)[2017-11-01]. http://news.shm.com.cn/2016-05/03/content_4470552.htm
- [6] 张靖雯. 中韩(烟台)产业园东区项目华安国际·韩国城隆重开工[EB/OL]. (2016-05-29)[2017-11-01]. http://news.shm.com.cn/2016-05/29/content_4481795.htm
- [7] 中韩人力网. 韩国化工企业加快进军汽车用高性能工程塑料市场[EB/OL]. (2016-05-03)[2017-11-01]. http://www.cn-kr.net/news/article_7497.html
- [8] 凤凰宁波网. 韩政府拟投资3400亿韩元开发生物医药品[EB/OL]. (2015-03-19)[2017-11-01]. http://nb.ifeng.com/gngj/detail_2015_03/19/3681402_0.shtml

(责任编辑:唐银辉)